

# 関一の計画思想が近代大阪の公園緑地計画に 及ぼした影響に関する研究

緑地計画学グループ  
山脇 佳子

# 研究の背景と目的

## 近代大阪の公園緑地計画

1873(M6)

太政官布達

1899(M32)

「大阪新設市街設計書」

By 山口半六(1899)

1919(T8)

大阪市区改正設計

1927(S2)

第一回全国都市問題会議

1928(S3)

総合大阪都市計画

1935(S10)

1941(S16)

大阪緑地計画

## 欧米の動向

カンザス市(米)の  
パークシステム建設  
(1893~)

田園都市論発表

By E. ハワード (1898)

大ベルリン緑地帯計画  
(1910)

国際都市計画会議

In アムステルダム (1924)

大ベルリン自由空地  
計画図(1929)

## 関一の動向

生誕 (1873)

大蔵省勤務 (1893)

ベルギー・ドイツ留学  
(1898)

大阪市助役就任  
(1914(T3))

大阪市長就任  
(1923(T12))

・御堂筋の拡幅

・地下鉄の建設

・市営公園の整備

・公営住宅の整備

永眠  
(1935)



出典:大阪市立大学ホームページ

# 研究の背景と目的

## 近代大阪の公園緑地計画

- 1873(M6) 太政官布達
- 1899(M32) 「大阪新設市街設計書」  
By 山口半六(1899)
- 1919(T8) 大阪市区改正設計
- 1927(S2) 第一回全国都市問題会議
- 1928(S3) 総合大阪都市計画
- 1935(S10)
- 1941(S16) 大阪緑地計画

## 欧米の動向

カンザス市(米)の  
パークシステム建設  
(1893~)

田園都市論発表  
By E. ハワード (1898)

大ベルリン緑地帯計画  
(1910)

国際都市計画会議  
In アムステルダム (1924)

大ベルリン自由空地  
計画図(1929)

## 関一の動向

生誕 (1873)

大蔵省勤務 (1893)  
ベルギー・ドイツ留学  
(1898)

大阪市助役就任  
(1914(T3))

大阪市長就任  
(1923(T12))

- ・御堂筋の拡幅
- ・地下鉄の建設
- ・市営公園の整備
- ・公営住宅の整備

永眠  
(1935)



出典:大阪市立大学ホームページ

# 研究の背景と目的

## 近代大阪の公園緑地計画

1873(M6)

太政官布達

1899(M32)

「大阪新設市街設計書」

By 山口半六(1899)

1919(T8)

大阪市区改正設計

1927(S2)

第一回全国都市問題会議

1928(S3)

総合大阪都市計画

1935(S10)

1941(S16)

大阪緑地計画

## 欧米の動向

カンザス市(米)の  
パークシステム建設  
(1893~)

田園都市論発表  
By E. ハワード (1898)

大ベルリン緑地帯計画  
(1910)

国際都市計画会議  
In アムステルダム (1924)

大ベルリン自由空地  
計画図(1929)

## 関一の動向

生誕 (1873)

大蔵省勤務 (1893)  
ベルギー・ドイツ留学  
(1898)

大阪市助役就任  
(1914(T3))

大阪市長就任  
(1923(T12))

- ・御堂筋の拡幅
- ・地下鉄の建設
- ・市営公園の整備
- ・公営住宅の整備

永眠  
(1935)



出典:大阪市立大学ホームページ

# 研究の背景と目的

## 近代大阪の公園緑地計画

1873(M6)

太政官布達

1899(M32)

「大阪新設市街設計書」

By 山口半六(1899)

1919(T8)

大阪市区改正設計

1927(S2)

第一回全国都市問題会議

1928(S3)

総合大阪都市計画

1935(S10)

1941(S16)

大阪緑地計画

## 欧米の動向

カンザス市(米)の  
パークシステム建設  
(1893~)

田園都市論発表

By E. ハワード (1898)

大ベルリン緑地帯計画  
(1910)

国際都市計画会議

In アムステルダム (1924)

大ベルリン自由空地  
計画図(1929)

## 関一の動向

生誕 (1873)

大蔵省勤務 (1893)

ベルギー・ドイツ留学  
(1898)

大阪市助役就任  
(1914(T3))

大阪市長就任  
(1923(T12))

・御堂筋の拡幅

・地下鉄の建設

・市営公園の整備

・公営住宅の整備

永眠  
(1935)



出典: 大阪市立大学ホームページ

・市の指導的立場

・先進的な思想

# 研究の背景と目的

## 近代大阪の公園緑地計画

1873(M6)

太政官布達

1899(M32)

「大阪新設市街設計書」

By 山口半六(1899)

1919(T8)

大阪市区改正設計

1927(S2)

第一回全国都市問題会議

1928(S3)

総合大阪都市計画

1935(S10)

1941(S16)

大阪緑地計画

## 欧米の動向

カンザス市(米)の  
パークシステム建設  
(1893~)

田園都市論発表  
By E. ハワード (1898)

大ベルリン緑地帯計画  
(1910)

国際都市計画会議  
In アムステルダム (1924)

大ベルリン自由空地  
計画図(1929)

## 関一の動向

生誕 (1873)

大蔵省勤務 (1893)  
ベルギー・ドイツ留学  
(1898)

大阪市助役就任  
(1914(T3))

大阪市長就任  
(1923(T12))

- ・御堂筋の拡幅
- ・地下鉄の建設
- ・市営公園の整備



出典: 大阪市立大学ホームページ

- ・市の指導的立場
- ・先進的な思想



第1章: 研究の背景と目的

第2章: 関の計画思想の整理

第3章: 近代大阪の公園緑地計画との整合性の判定

第4章: 関が公園緑地計画に及ぼした影響の考察

## 調査対象

公園緑地に関する内容の

関一の論文・著書

関一の発表を収めた会議録

## 解析方法

Step1

Step2

自由空地論

概念論

公園計画論

技術論

都市緑化論

制度論

財政論

論文・講演題目	書名・発行	巻号	発行年月日
都市計画の財政観	建築と社会 (日本建築協会)	第3集第1号	1920(T9).1.1
分散主義の都市建設		第5集第1号	1922(T11).1.1
田園都市		第5集第11号	1922(T11).11.1
田園都市(再び)		第5集第12号	1922(T11).12.1
自由空地		第10集第6号	1927(S2).6.1
大阪市に於ける新規事業	都市問題 (東京市制調査会)	第6巻第6号	1928(S3).6
都市計画と財政観	都市公論 (都市研究会)	第2巻第8号	1919(T8).8
近世都市の發展と都市計画		第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地區劃整理制度及地域的土地収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟経営学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社会学院事務所出版)	第5巻第1～3号	1917(T6)
花園都市と都市計画	法學新報 (法学新報社出版)	第23巻1号	1913(T2).1
都市計画論	關一遺稿集 都市政策の理論と實際 (關秀雄発行兼著作)	—	1936(S11).1
自由空地	第一回全国都市問題會議録 (大阪都市協會)	—	1927(S2).11.20

	論文・講演題目	書名・発行	巻号	発行年月日
都市計画の財政観	建築と社会 (日本建築協会)		第3集第1号	1920(T9).1.1
分散主義の都市建設			第5集第1号	1922(T11).1.1
田園都市			第5集第11号	1922(T11).11.1
田園都市(再び)			第5集第12号	1922(T11).12.1
自由空地			第10集第6号	1927(S2).6.1

## 解析方法

Step1

Step2

自由空地論

概念論

公園計画論

技術論

都市緑化論

制度論

財政論

近世都市の發展と都市計画	都市公論 (都市研究会)	第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地區劃整理制度及地畧的土地収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟經營学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社会学院事務所出版)	第5巻第1~3号	1917(T6)
花園都市と都市計画	法學新報 (法学新報社出版)	第23巻1号	1913(T2).1
都市計画論	關一遺稿集 都市政策の理論と實際 (關秀雄發行兼著作)	—	1936(S11).1
自由空地	第一回全国都市問題會議錄 (大阪都市協會)	—	1927(S2).11.20



## ■ 調査対象

公園緑地に関する内容の

関一の論文・著書

関一の発表を収めた会議録

## ■ 解析方法

Step1

Step2

自由空地論

概念論

公園計画論

技術論

都市緑化論

制度論

財政論

論文・講演題目	書名・発行	巻号	発行年月日
都市計画の財政観	建築と社会 (日本建築協会)	第3集第1号	1920(T9).1.1
分散主義の都市建設		第5集第1号	1922(T11).1.1
田園都市		第5集第11号	1922(T11).11.1
田園都市(再び)		第5集第12号	1922(T11).12.1
自由空地		第10集第6号	1927(S2).6.1
大阪市に於ける新規事業	都市問題 (東京市制調査会)	第6巻第6号	1928(S3).6
都市計画と財政観	都市公論 (都市研究会)	第2巻第8号	1919(T8).8
近世都市の發展と都市計画		第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地區劃整理制度及地域的土地収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟経営学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社会学院事務所出版)	第5巻第1～3号	1917(T6)
花園都市と都市計画	法學新報 (法学新報社出版)	第23巻1号	1913(T2).1
都市計画論	關一遺稿集 都市政策の理論と實際 (關秀雄発行兼著作)	—	1936(S11).1
自由空地	第一回全国都市問題會議録 (大阪都市協會)	—	1927(S2).11.20

大阪市に於ける新規事業	都市問題 (東京市制調査会)	第6巻第6号	1928(S3).6
都市計画と財政観	都市公論 (都市研究会)	第2巻第8号	1919(T8).8
近世都市の発展と都市計画		第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地区劃整理制度及地地的土地収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟経営学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社会学院事務所出版)	第5巻第1~3号	1917(T6)
花園都市ト都市計画	法學新報 (法学新報社出版)	第23巻1号	1913(T2).1

## 調査対象

公園緑地に関する内容の

関一の論文・著書

関一の発表を収めた会議録

## 解析方法

Step1

Step2

自由空地論

概念論

公園計画論

技術論

都市緑化論

制度論

財政論

論文・講演題目	書名・発行	巻号	発行年月日
都市計画の財政観	建築と社会 (日本建築協会)	第3集第1号	1920(T9).1.1
分散主義の都市建設		第5集第1号	1922(T11).1.1
田園都市		第5集第11号	1922(T11).11.1
田園都市(再び)		第5集第12号	1922(T11).12.1
自由空地		第10集第6号	1927(S2).6.1
大阪市に於ける新規事業	都市問題 (東京市制調査会)	第6巻第6号	1928(S3).6
都市計画と財政観	都市公論 (都市研究会)	第2巻第8号	1919(T8).8
近世都市の発展と都市計画		第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地区劃整理制度及地域的土地収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟経営学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社会学院事務所出版)	第5巻第1~3号	1917(T6)
花園都市と都市計画	法學新報 (法学新報社出版)	第23巻1号	1913(T2).1
都市計画論	關一遺稿集 都市政策の理論と実際 (關秀雄発行兼著作)	—	1936(S11).1
自由空地	第一回全国都市問題會議録 (大阪都市協會)	—	1927(S2).11.20

## ■ 調査対象

公園緑地に関する内容の

関一の論文・著書

関一の発表を収めた会議録

## ■ 解析方法

Step1

Step2

自由空地論

概念論

公園計画論

技術論

論文・講演題目	書名・発行	巻号	発行年月日
都市計画の財政観	建築と社会 (日本建築協会)	第3集第1号	1920(T9).1.1
分散主義の都市建設		第5集第1号	1922(T11).1.1
田園都市		第5集第11号	1922(T11).11.1
田園都市(再び)		第5集第12号	1922(T11).12.1
自由空地		第10集第6号	1927(S2).6.1
大阪市に於ける新規事業	都市問題 (東京市制調査会)	第6巻第6号	1928(S3).6
都市計画と財政観	都市公論 (都市研究会)	第2巻第8号	1919(T8).8
近世都市の発展と都市計画		第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地区劃整理制度及地域的土地収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟経営学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社會學院事務所出版)	第5巻第1～3号	1917(T6)

都市計画論	關一遺稿集 都市政策の理論と実際 (關秀雄発行兼著作)	—	1936(S11).1
自由空地	第一回全国都市問題会議録 (大阪都市協會)	—	1927(S2).11.20

## 調査対象

公園緑地に関する内容の

関一の論文・著書

関一の発表を収めた会議録

## 解析方法

Step1

Step2

自由空地論

概念論

公園計画論

技術論

都市緑化論

制度論

財政論

論文・講演題目	書名・発行	巻号	発行年月日
都市計画の財政観	建築と社会 (日本建築協会)	第3集第1号	1920(T9).1.1
分散主義の都市建設		第5集第1号	1922(T11).1.1
田園都市		第5集第11号	1922(T11).11.1
田園都市(再び)		第5集第12号	1922(T11).12.1
自由空地		第10集第6号	1927(S2).6.1
大阪市に於ける新規事業	都市問題 (東京市制調査会)	第6巻第6号	1928(S3).6
都市計画と財政観	都市公論 (都市研究会)	第2巻第8号	1919(T8).8
近世都市の發展と都市計画		第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地區劃整理制度及地域的土地収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟経営学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社会学院事務所出版)	第5巻第1～3号	1917(T6)
花園都市と都市計画	法學新報 (法学新報社出版)	第23巻1号	1913(T2).1
都市計画論	關一遺稿集 都市政策の理論と實際 (關秀雄発行兼著作)	—	1936(S11).1
自由空地	第一回全国都市問題會議録 (大阪都市協會)	—	1927(S2).11.20

## 調査対象

公園緑地に関する内容の

関一の論文・著書

関一の発表を収めた会議録

## 解析方法

Step1

Step2

自由空地論

概念論

公園計画論

技術論

都市緑化論

制度論

財政論

論文・講演題目	書名・発行	巻号	発行年月日
都市計画の財政観	建築と社会 (日本建築協会)	第3集第1号	1920(T9).1.1
分散主義の都市建設		第5集第1号	1922(T11).1.1
田園都市		第5集第11号	1922(T11).11.1
田園都市(再び)		第5集第12号	1922(T11).12.1
自由空地		第10集第6号	1927(S2).6.1
大阪市に於ける新規事業	都市問題 (東京市制調査会)	第6巻第6号	1928(S3).6
都市計画と財政観	都市公論 (都市研究会)	第2巻第8号	1919(T8).8
近世都市の發展と都市計画		第7巻第12号	1924(T13).12
都市の緑化		第14巻第8号	1931(S6).8
都市計画に関する新立法	大大阪 (大阪都市協會)	第2巻第4号	1926(T15).4
都市の緑化		第4巻第1号	1928(S3).1
大大阪の建設		第4巻第6号	1928(S3).6
神経衰弱の豫防		第5巻第3号	1929(S4).3
大阪都市計画十年財政の苦心		第7巻第6号	1931(S6).6
本山彦一翁と大阪市制		第9巻第2号	1933(S8).2
市街地區劃整理制度及地域的土収用制度(一)	國民經濟雜誌 (神戸大学經濟経営学会出版)	第23巻第1号	1917(T6).7
都市計画に就て(講演)	日本社會學院年報 (日本社会学院事務所出版)	第5巻第1~3号	1917(T6)
花園都市ト都市計画	法學新報 (法学新報社出版)	第23巻1号	1913(T2).1
都市計画論	關一遺稿集 都市政策の理論と實際 (關秀雄発行兼著作)	—	1936(S11).1
自由空地	第一回全国都市問題會議録 (大阪都市協會)	—	1927(S2).11.20

## ■ 自由空地獲得に向けた諸外国の動向の紹介

『大都市は大黒天(ミダス)の如き魔力を有す。(中略) 若し今日の儘に放任して置けば市民の保健衛生に缺くべからざる滋養物を供給する空地は全く消滅するに至らむ。』と。(一九二四年アムステルダム都市計畫會議エフ・シューマーハー氏報告の一節)これは正に現代の世界大都市の悩である。然し、歐米都市計畫權威は既に此悩を自覚して、其矯正策に腐心して居る。都市の緑化政策や地方計畫(リージョナル・プラン)の主張や永久の農地の設定論の如き新しき運動は、實に歐米都市の覺醒を語るものである。

都市の緑化『大大阪』第4巻第1号

## ■ 自由空地の定義

自由空地とは非建築地域であり且つ公共的又は社會的に信託さるゝものでなければならぬ。是れに屬するものとして大小公園、運動場、競技場、墓場、農耕地、樹林地等を始めとして、街路、廣場、苑道、河川、運河、飛行場等をも包括して然るべきである。

都市の緑化 『都市公論』第14巻第8号

## ■ ドイツ諸都市の建築禁止地域指定

## ■ プロイセンの空地重視型用途地域

## ■ 空地担保に配慮した都市計画・地方計画の必要性

伯林に於きまして千九百二十四年——昨々年——十二月一日から愈々實施しました建築條例に於きまして建築し得べきは地域六割、後の四割は家を建てゝはならぬ地域と云ふことを決めて居ります。又「ケルン」でありますがこの市に就ては「シューマーハー」氏の計畫があります。「シューマーハー」氏の計畫に依りますと約五割を建築すべからざる土地即ち運動の爲であるとか或は墓地であるとか農耕の目的であるとか或は遊場所に使ふものとかに振向けると云ふ意見を發表して色々の理由を擧げて居ります。要するに四割乃至五割の土地は建築してはならぬと云ふ様な我々から見れば随分極端なる計畫が實行されると云ふ次第であります。

自由空地『第一回全国都市問題會議録』

普魯西政府が公にした都市計畫法草案が用途地域の第一位に農業林業用地を置き公園運動場を第二位に置いたことは空地を建て残りの土地と考へた思想を根本的に改めんとしたものである。

神經衰弱の豫防『大大阪』第5巻第3号

六十餘平方哩の大大阪に屋根瓦の海を出現せしむることを以て大大阪の完成と思ふものがあれば非常なる間違である。綠色地帯の維持保存に依つて將來の市民の福祉を確實にすることが都市計畫の新傾向である。此新しき思想を採り入れて大阪都市計畫の創作に着手する時期は市域擴張後の今日が絶好の機會であつて、此機會を逸すれば永久に實現の可能性を失う虞がある。

都市計畫に関する新立法『大大阪』第2巻第4号

市域内に市民に必要な緑地を維持すると云ふことは餘程六ヶ敷ことであります。於茲市域外適當の距離の個所に於て相當の計畫を樹てゝ行く必要が起るのであります。之は獨り市の力許りでは出来るものではありません。即ち地方計畫と云ふものが實際問題となつて來なければならぬと考へるのであります。

自由空地『第一回全国都市問題會議録』



- 受益者負担制度の導入
- 個人の庭の開放
- 公益法人・各種団体による経営
- 自由空地設置の資金供給
- 土地取得基金法

上述の自由空地の設置、維持管理の費用は租税に依る市収入のみを以て支辨し難きことは論を俟たない。其使用に依つて直接利益を受くるものに相當の負擔を課することを要する。例へば競技運動者又は其團體、小農園の使用者等から使用料を徴収し、公園遊園の附近住民に特別負擔を課する等である。且つ凡べての自由空地を都市の施設として設置、經營することも甚だ困難である。私人の庭園の開放の如きも一方法であり、公益法人例へば體育競技を目的とする各種團體の經營等に俟つべき所も少くない。また國有若しくは公有の土地にして直接官、公用に供せらるゝものを除き現在の空地はなるべく將來之を空地として維持する方法を講ずべきである。此他國家又は不動産金融機關は自由空地の施設に對し建築資金供給と同様の便宜を與へ、都市は農會等と協力して園藝、蔬菜花卉栽培、養鶏其他の集約的農業の知識の普及、生産品販賣の便宜を計り農業的施設を獎勵することを要する。

自由空地『建築と社会』第10集第6号

- 受益者負担制度の導入
- 個人の庭の開放
- 公益法人・各種団体による経営
- 自由空地設置の資金供給
- 土地収得基金法

都市自治団体としては**土地収得基金法の実施**も亦大都市として採るべき政策の一つであつて、是によりて発展の加速度的なる隣接周囲部の自然美の破壊さるゝを防止する一助とすべきではあるまい乎。

都市の緑化『都市公論』第14巻第8号

## ■ クリエーションプランニング の必要性

—概念論—

舊市即ち大阪の中央部は大體人口の密度が一町歩の中に六七百人以上になつて居る、兎に角さういふやうな風に人間が密集して了ふ、そこで此處にはどうしても澤山の空地を拵へるといふ必要が起こつて來るのである。そこで、兒童又は老青年の運動に必要なプレーグラウンドの問題、散歩等の目的に供する公園道パークウエーの設備それから普通の公園、若は市街の相當の距離に自然の趣味を帯びたるワイルド、パークとか森林に岡を設ける問題が生じて來る是等が總括してクリエーションプランニングを稱せられて居るのであります。

都市計畫に就て(講演)『日本社會學院年報』第5巻第1～3号

## ■ 都市計画による公園計画 の必要性

—制度論—

此ノ部分(過密により様々な弊害が生じている場所)ニ關シテハ上述ノ内延的膨張ヨリ生ズル弊害ヲ除カンガ爲ニ、既成ノ建物ヲ取毀チ街路ノ擴築、新設又ハ公園、空地ノ増加ヲ要シ、場合ニ依リテハ一區域全部ヲ改造シ、新計畫ニ基キテ完全ナル建物ノ配置ヲナサザルベカラズ。  
...中略... 都市ノ外延的膨張ニ備フル都市計畫トシテ將來數十年ニ互リ市ノ人口増加ヲ豫想シ街路系統ヲ定メ、公園遊園、公共建築物ノ配置ヲ定メ、從來ノ耕地ヲ變ジテ宅地トシ、其區劃ヲ正シクシ建築上ニ必要ナル土地ノ形状境界ノ變更ヲ行ヒ、區劃ノ分合ヲナスコトヲ必要トス。

市街地區劃整理制度及地域的土地收用制度(一)『國民經濟雜誌』第23巻第1号

### ■ 文教施設の緑化

以上の體育、農耕の目的の爲に相當の空地を準備する外、**墓地の公園化**も最も重要な問題である。又**神社、寺院地若くは學校、動植物園其他の教化機關の用地の緑化美化**を計ることも緑化政策の一題目である

自由空地『建築と社会』第10集第6号

### ■ 街路・河川・広場など 公共スペースの緑化

**特殊街路、廣場その他運河、河川等の施設はその主要目的が交通運輸にありて緑化は餘惠的現象に過ぎない。都市計畫の根幹をなす多くの施設の内において、直接經濟的效果を齎らず諸種の事業は其れ自體が直接、又は間接に生産的意義を多分に含むが故に、その遂行比較的容易である**

都市の緑化『都市公論』第14巻第8号

### ■ 緑化による都市美観形成

又都市の美観に就きましては必しも非常に多額の資金の要る譯のものではないのでありまして非常に大きな美術館を造るとか立派な建築物を造ることのみが美観と云ふことではない**統一ある街路系統を造り並木を植付け或は公園道を設けて各公園を連絡することに依つて市民全體の美観思想が養はれることとなり文化の發達上に偉大の効果を齎すと思ひます、**

近世都市の發展と都市計畫『都市公論』第7巻第12号

### ■ 緑化思想の普及

**植樹、愛樹觀念の普及、園藝趣味の涵養等はその事が消極的の事柄に屬するとは雖ども、その效果の蓋し著しきものあるは謂ふ迄もなく、是等を要するに都市民全體の協力に俟つて都市緑化に當らなかつたならば理想の域に到達する事は至難であらう。**

都市の緑化『都市公論』第14巻第8号

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	各種制度の策定	① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
		② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
		④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		⑤ 宅地における空地割合の規制		
		⑥ 地方計画の策定		
		⑦ 用途地域の指定		
	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の囲繞		
	4	クリエイションプランニング(総合的・多彩な公園計画)を行う		
	公園の種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	
		⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	
		⑪	ワイルドパークの設置	
	5	文教施設の緑化		
	6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化		

段階	関が実施を望んだ事項	
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内)
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内周辺の今後市街化される地域)
	9	公園事業への受益者負担制度の導入
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜
	11	土地取得基金法の実施
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理
	13	個人の庭の開放
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料)の導入
その他	15	都市行政庁の権限の拡大
	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	各種制度の策定	① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
		② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
		④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		⑤ 宅地における空地割合の規制		
		⑥ 地方計画の策定		
		⑦ 用途地域の指定		
	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の囲繞		
	4	クリエーションプランニング(総合的・多彩な公園計画)を行う		
	公園の種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	
		⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	
		⑪	ワイルドパークの設置	
	5	文教施設の緑化		
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化			

段階	関が実施を望んだ事項	
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内)
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内周辺の今後市街化される地域)
	9	公園事業への受益者負担制度の導入
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜
	11	土地取得基金法の実施
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理
	13	個人の庭の開放
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料)の導入
その他	15	都市行政庁の権限の拡大
	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定	
	各種制度の策定	①	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域内)		
		②	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域周辺の今後市街化される地域)		
		③	都市計画による永久農地の指定(大阪市域内)		
		④	都市計画による永久農地の指定(大阪市域周辺の今後市街化される地域)		
		⑤	宅地における空地割合の規制		
		⑥	地方計画の策定		
		⑦	用途地域の指定		

公園の種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置
	⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置
	⑩	公園道(パークウェイ)の設置
	⑪	ワイルドパークの設置
	5	文教施設の緑化
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化	

その他	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

※関一の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	各種制度の策定	① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
		② 都市計画による公園計画の樹立(大阪域周辺の今後市街化される地域)		
		③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
		④ 都市計画による永久農地の指定(大阪域周辺の今後市街化される地域)		
		⑤ 宅地における空地割合の規制		
		⑥ 地方計画の策定		
		⑦ 用途地域の指定		
	3 緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の囲繞			
	4 クリエーションプランニング(総合的・多彩な公園計画)を行う			
	公園の種類	⑧ 普通公園(大小公園)の設置		
		⑨ プレイランド(戸外運動場)の設置		
		⑩ 公園道(パークウェイ)の設置		
		⑪ ワイルドパークの設置		
	5 文教施設の緑化			
	6 河川・街路・広場など公共スペースの緑化			

段階	関が実施を望んだ事項	
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪域内)
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪域周辺の今後市街化される地域)
	9	公園事業への受益者負担制度の導入
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜
	11	土地取得基金法の実施
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理
	13	個人の庭の開放
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料)の導入
その他	15	都市行政庁の権限の拡大
	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした



# 関一の計画思想のまとめ

計画	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の囲繞(特に地方計画で配慮)		
	4	クリエイションプランニング(総合的・多彩な公園計画)を行う		
	公園の種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	
		⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	
		⑪	ワイルドパークの設置	
	5	文教施設の緑化		
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化			

園の種類	⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置
	⑩	公園道(パークウェイ)の設置
	⑪	ワイルドパークの設置
	5	文教施設の緑化
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化	

17	緑化による都市美観の形成
----	--------------

※関一の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	各種制度の策定	① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
		② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
		④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		⑤ 宅地における空地割合の規制		
		⑥ 地方計画の策定		
		⑦ 用途地域の指定		
	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の囲繞		
	4	クリエーションプランニング(総合的・多彩な公園計画)を行う		
	公園の種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	
		⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	
		⑪	ワイルドパークの設置	
	5	文教施設の緑化		
	6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化		

段階	関が実施を望んだ事項	
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内)
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内周辺の今後市街化される地域)
	9	公園事業への受益者負担制度の導入
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜
	11	土地取得基金法の実施
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理
	13	個人の庭の開放
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料)の導入
その他	15	都市行政庁の権限の拡大
	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項	段階	関が実施を望んだ事項
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市域内)	
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市域周辺の今後市街化される地域)	
	9	公園事業への受益者負担制度の導入	
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜	
	11	土地収得基金法の実施	
公園の種類	4	14	文芸省負担制度(古建築残存物)及び公園の区市町村の導入
	⑧	15	都市行政庁の権限の拡大
	⑨	16	緑化思想の普及
	⑩	17	緑化による都市美観の形成
	⑪		
	5		
6			

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	各種制度の策定	① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
		② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
		④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		⑤ 宅地における空地割合の規制		
		⑥ 地方計画の策定		
		⑦ 用途地域の指定		
	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の囲繞		
	4	クリエイションプランニング(総合的・多彩な公園計画)を行う		
	公園の種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	
		⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	
		⑪	ワイルドパークの設置	
5	文教施設の緑化			
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化			

段階	関が実施を望んだ事項	
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内)
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内周辺の今後市街化される地域)
	9	公園事業への受益者負担制度の導入
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜
	11	土地取得基金法の実施
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理
	13	個人の庭の開放
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料)の導入
その他	15	都市行政庁の権限の拡大
	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項			
各種制度の策定	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	①	都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
	②	都市計画による公園計画の樹立(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
	③	都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
	④	都市計画による永久農地の指定(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		

段階	関が実施を望んだ事項		
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内)	
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内周辺の今後市街化される地域)	
	9	公園事業への受益者負担制度の導入	
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜	
	11	土地取得基金法の実施	

運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理	
	13	個人の庭の開放	
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料)の導入	

公園の種類	⑧	普通公園(入小公園)の設置	
	⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	
	⑩	公園道(パークウェイ)の設置	
	⑪	ワイルドパークの設置	
	5	文教施設の緑化	
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化		

その他	16	緑化思想の普及	
	17	緑化による都市美観の形成	

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

段階	関が実施を望んだ事項			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	各種制度の策定	① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
		② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
		④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		⑤ 宅地における空地割合の規制		
		⑥ 地方計画の策定		
		⑦ 用途地域の指定		
	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の囲繞		
	4	クリエーションプランニング(総合的・多彩な公園計画)を行う		
	公園の種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	
		⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	
		⑪	ワイルドパークの設置	
	5	文教施設の緑化		
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化			

段階	関が実施を望んだ事項	
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内)
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内周辺の今後市街化される地域)
	9	公園事業への受益者負担制度の導入
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜
	11	土地取得基金法の実施
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理
	13	個人の庭の開放
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料)の導入
その他	15	都市行政庁の権限の拡大
	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした

# 関一の計画思想のまとめ

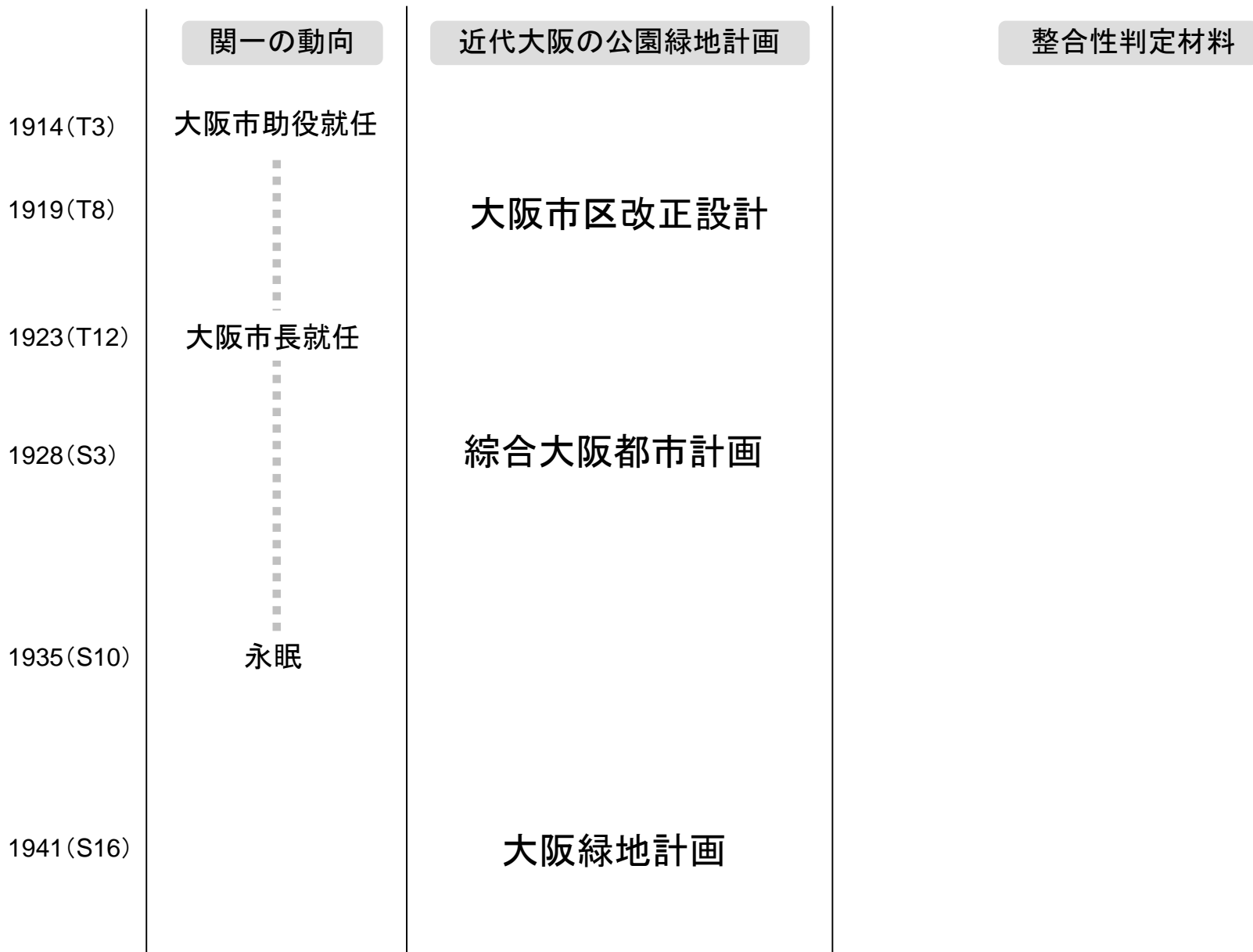
段階	関が実施を望んだ事項			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定
	各種制度の策定	① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内)		
		② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内)		
		④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市内周辺の今後市街化される地域)		
		⑤ 宅地における空地割合の規制		
		⑥ 地方計画の策定		
		⑦ 用途地域の指定		
	2	緑地(農園・菜園・牧草地)による都市の囲繞		

段階	関が実施を望んだ事項		
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内)	
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市内周辺の今後市街化される地域)	
	9	公園事業への受益者負担制度の導入	
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など)に対する建築資金供給と同様の便宜	
	11	土地取得基金法の実施	
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の経営による運動場等の維持管理	
	13	個人の庭の開放	
		受益者負担制度(各種競技場や公園農園の使用料)	

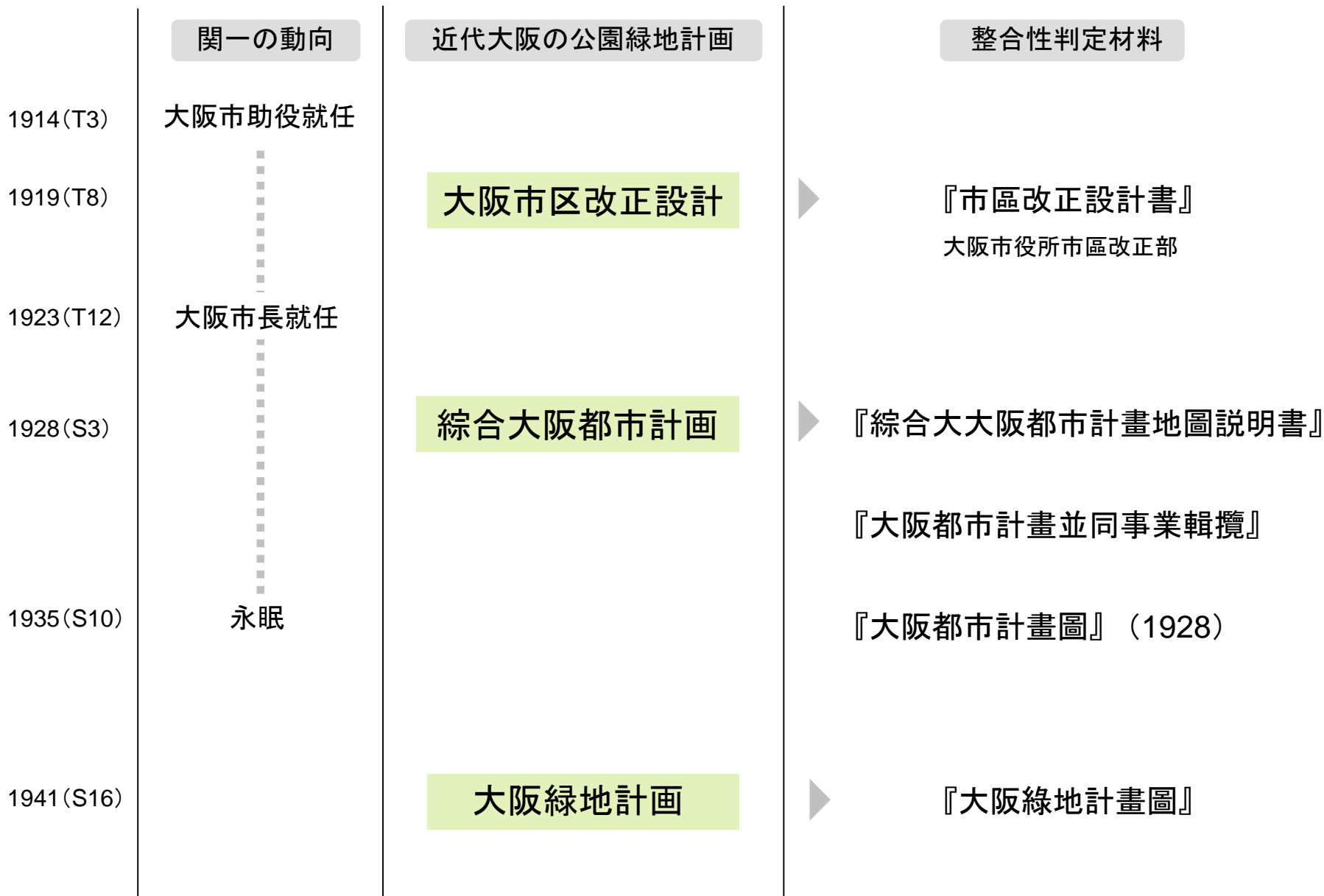
その他	15	都市行政庁の権限の拡大
	16	緑化思想の普及
	17	緑化による都市美観の形成

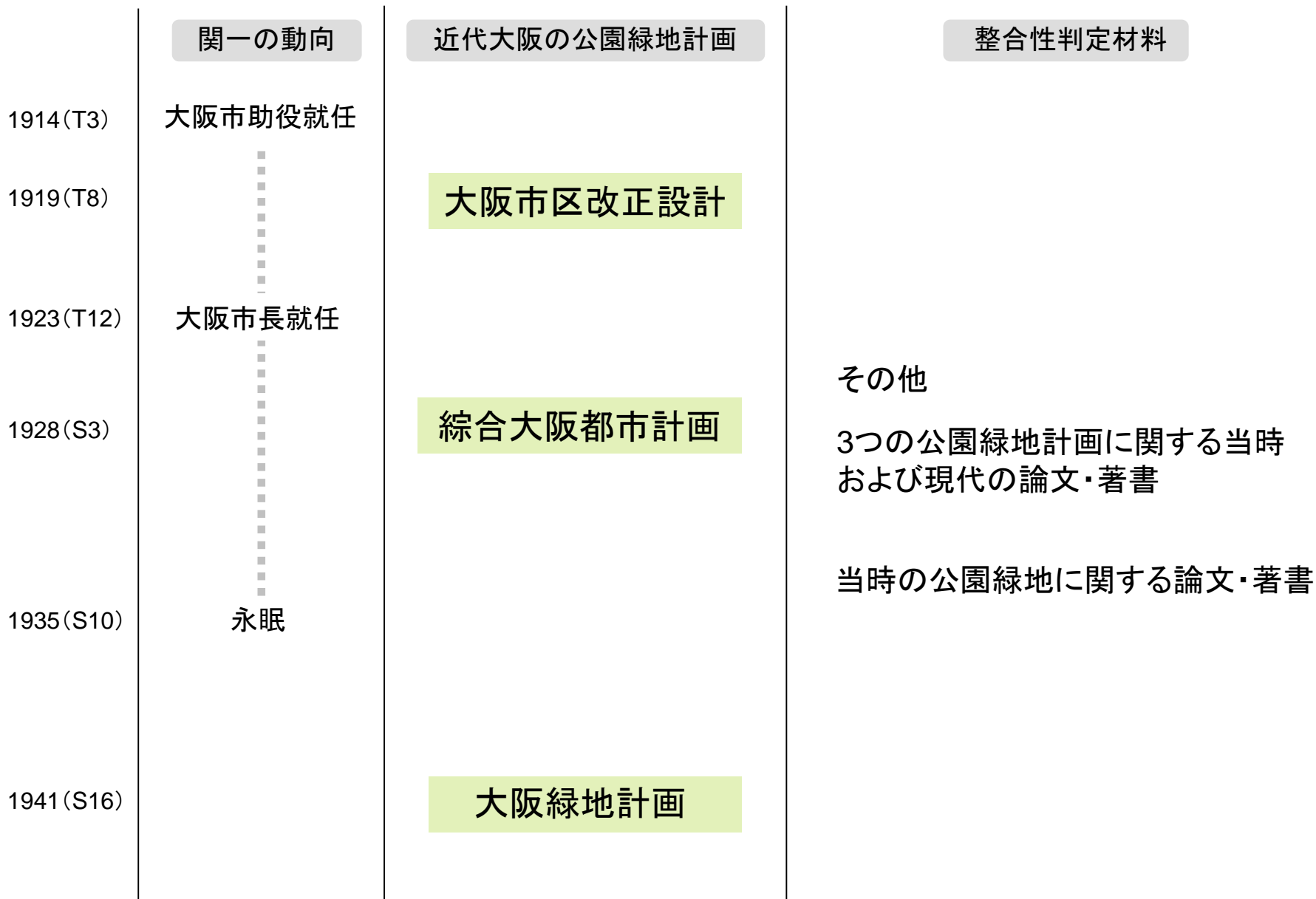
5	文教施設の緑化
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化

※関の計画思想と近代の各緑地計画との整合性判定項目とした









## 大阪市北部郊外の公園計画

吹田付近の台地を利用した天然公園

稗島付近の新淀川堤防沿いの河川公園

上記の2公園を結び、かつ崇禅寺の馬場やその他の景勝地を結ぶ遊歩道の設置

## 大阪市東部郊外の公園計画

大阪城の公園化

生駒山麓の自然の起伏を生かした森林公園

## 大阪市南部郊外の公園計画

田邊村西の股ヶ池から池田池付近の公園計画

公園道路による田邊村の公園と天王寺公園・住吉公園・大和川河川敷をつなぐ大連続公園の計画

▶▶ ただし、都市計画決定には至らず

## ■ 大阪の公園計画が初めて都市計画決定

大公園33カ所

小公園13カ所

公園道路12線 ...日本初の都市計画決定

## ■ 多彩な公園計画

### 大規模公園

北部:服部公園、南部:臨南寺(現長居)公園

### 河川沿いの公園計画

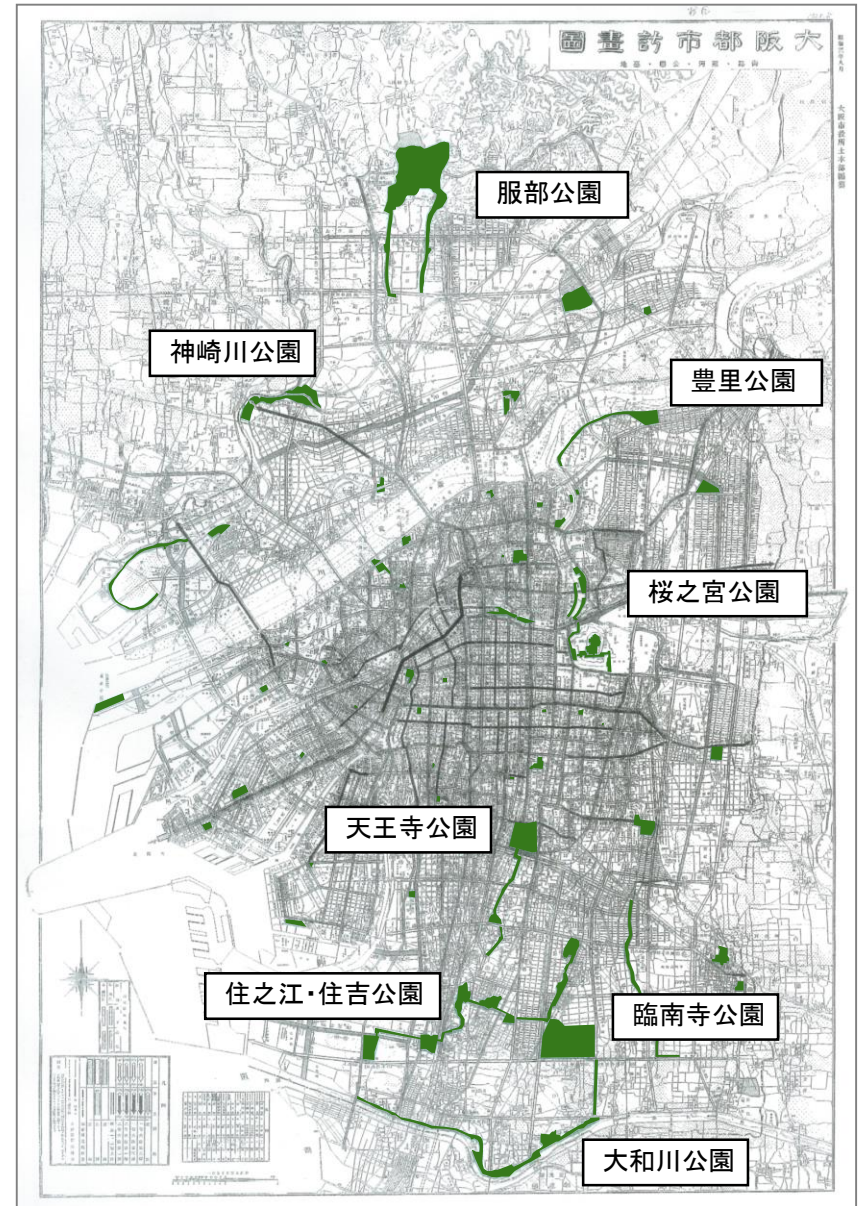
神崎川公園、豊里(現城北)公園、大和川公園など

### 寺社・史蹟の公園計画

北中島公園(祀崇禅寺)、瑞光寺(祀瑞光寺)など

### 市域南部の連続公園

...市区改正設計の具体化



大阪都市計画圖(1928)

## ■ 大阪の公園計画が初めて都市計画決定

大公園33カ所

小公園13カ所

公園道路12線 ...日本初の都市計画決定

## ■ 多彩な公園計画

### 大規模公園

北部:服部公園、南部:臨南寺(現長居)公園

### 河川沿いの公園計画

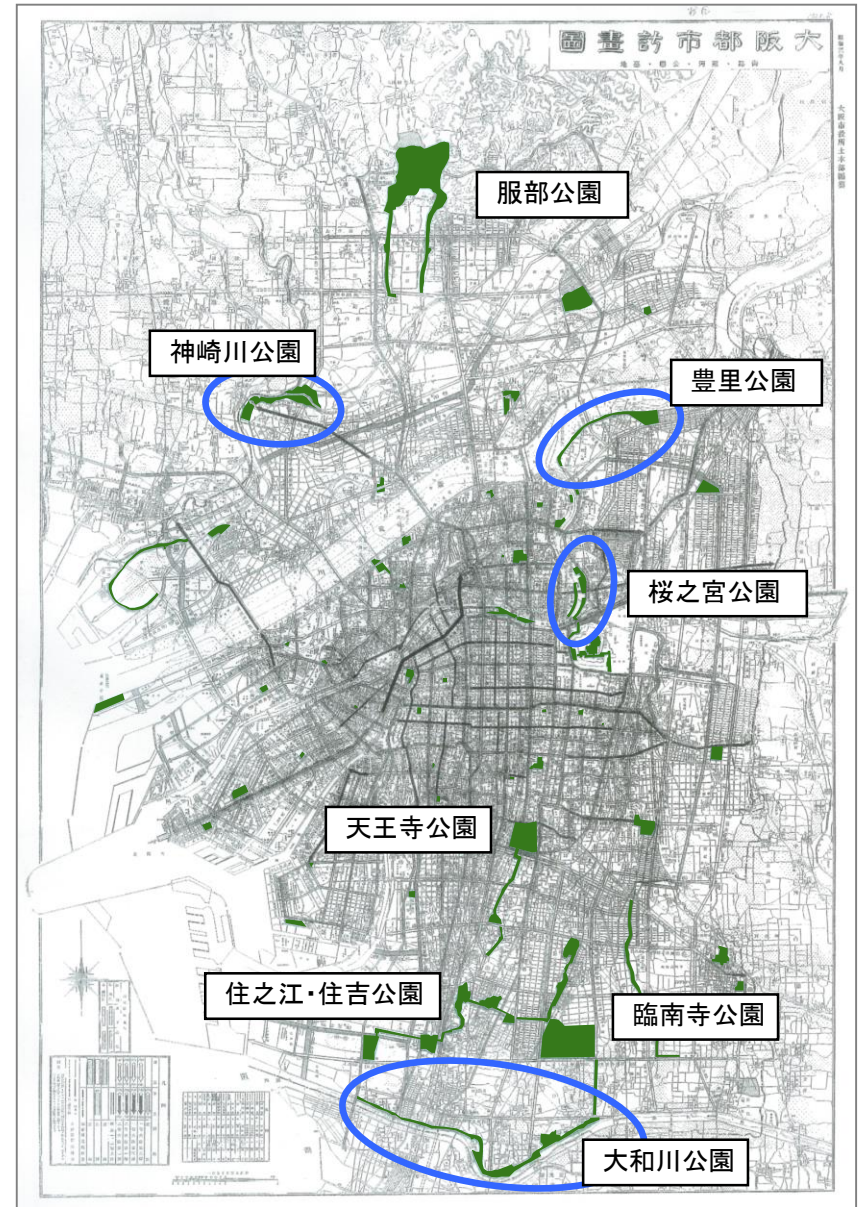
神崎川公園、豊里(現城北)公園、大和川公園など

### 寺社・史蹟の公園計画

北中島公園(祀崇禅寺)、瑞光寺(祀瑞光寺)など

### 市域南部の連続公園

...市区改正設計の具体化



大阪都市計画圖(1928)

## ■ 大阪の公園計画が初めて都市計画決定

大公園33カ所

小公園13カ所

公園道路12線 ...日本初の都市計画決定

## ■ 多彩な公園計画

### 大規模公園

北部:服部公園、南部:臨南寺(現長居)公園

### 河川沿いの公園計画

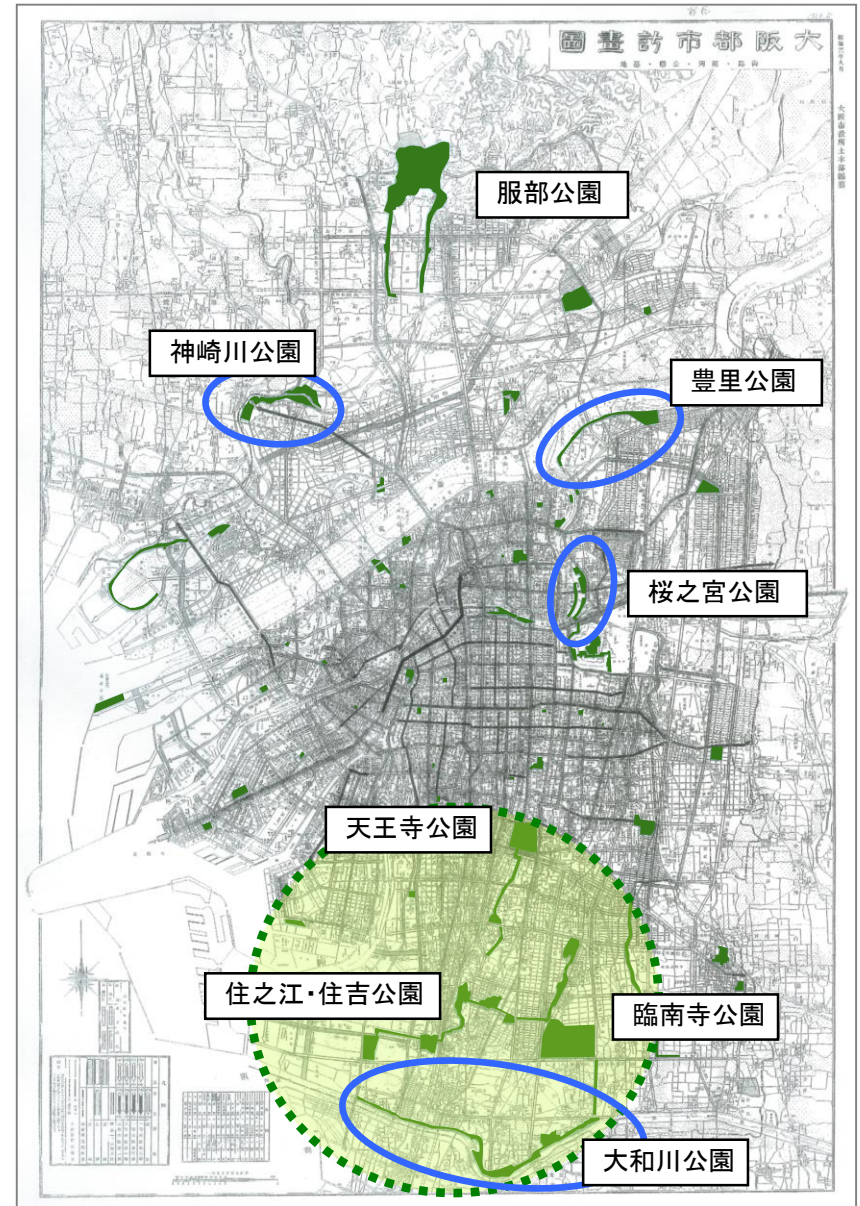
神崎川公園、豊里(現城北)公園、大和川公園など

### 寺社・史蹟の公園計画

北中島公園(祀崇禅寺)、瑞光寺(祀瑞光寺)など

### 市域南部の連続公園

...市区改正設計の具体化



大阪都市計画圖(1928)

## ■ 大阪の公園計画が初めて都市計画決定

大公園33カ所

小公園13カ所

公園道路12線 ...日本初の都市計画決定

## ■ 多彩な公園計画

### 大規模公園

北部:服部公園、南部:臨南寺(現長居)公園

### 河川沿いの公園計画

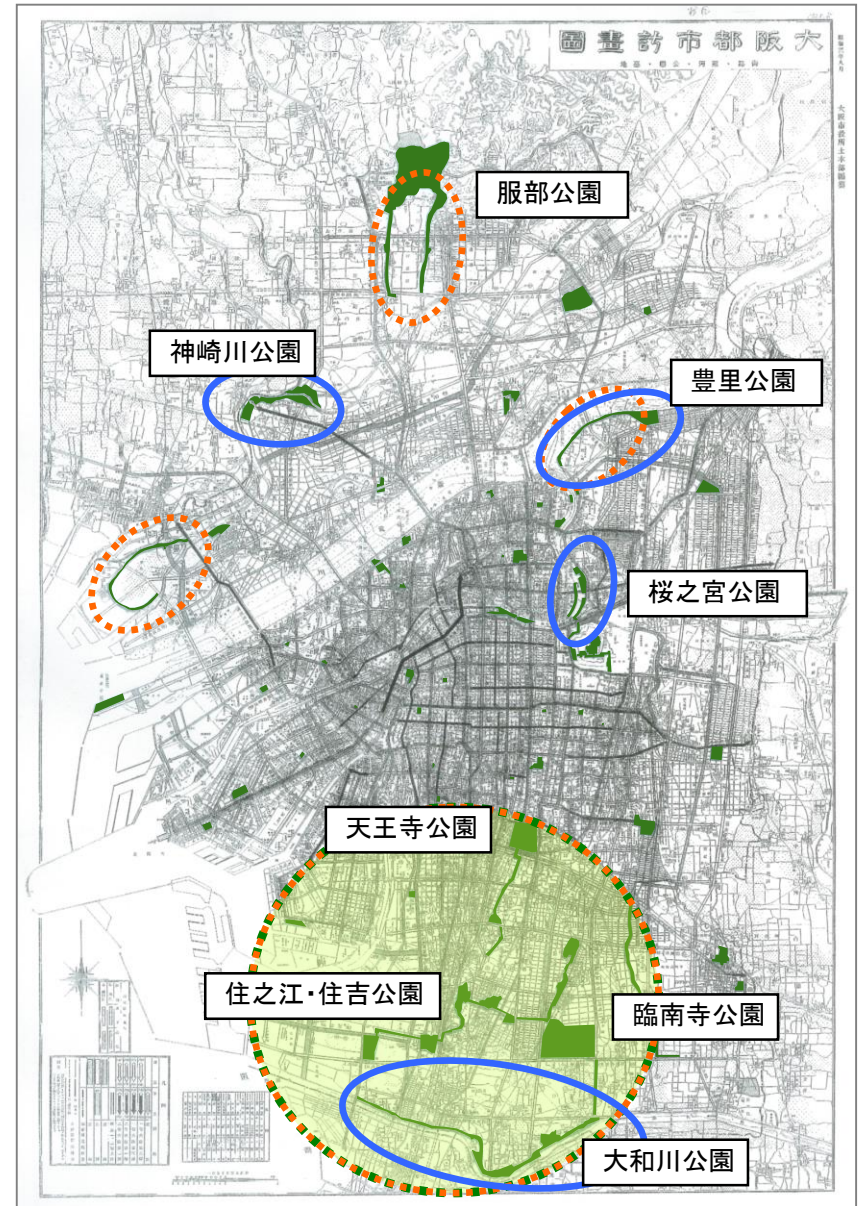
神崎川公園、豊里(現城北)公園、大和川公園など

### 寺社・史蹟の公園計画

北中島公園(祀崇禅寺)、瑞光寺(祀瑞光寺)など

### 市域南部の連続公園

...市区改正設計の具体化



大阪都市計画圖(1928)

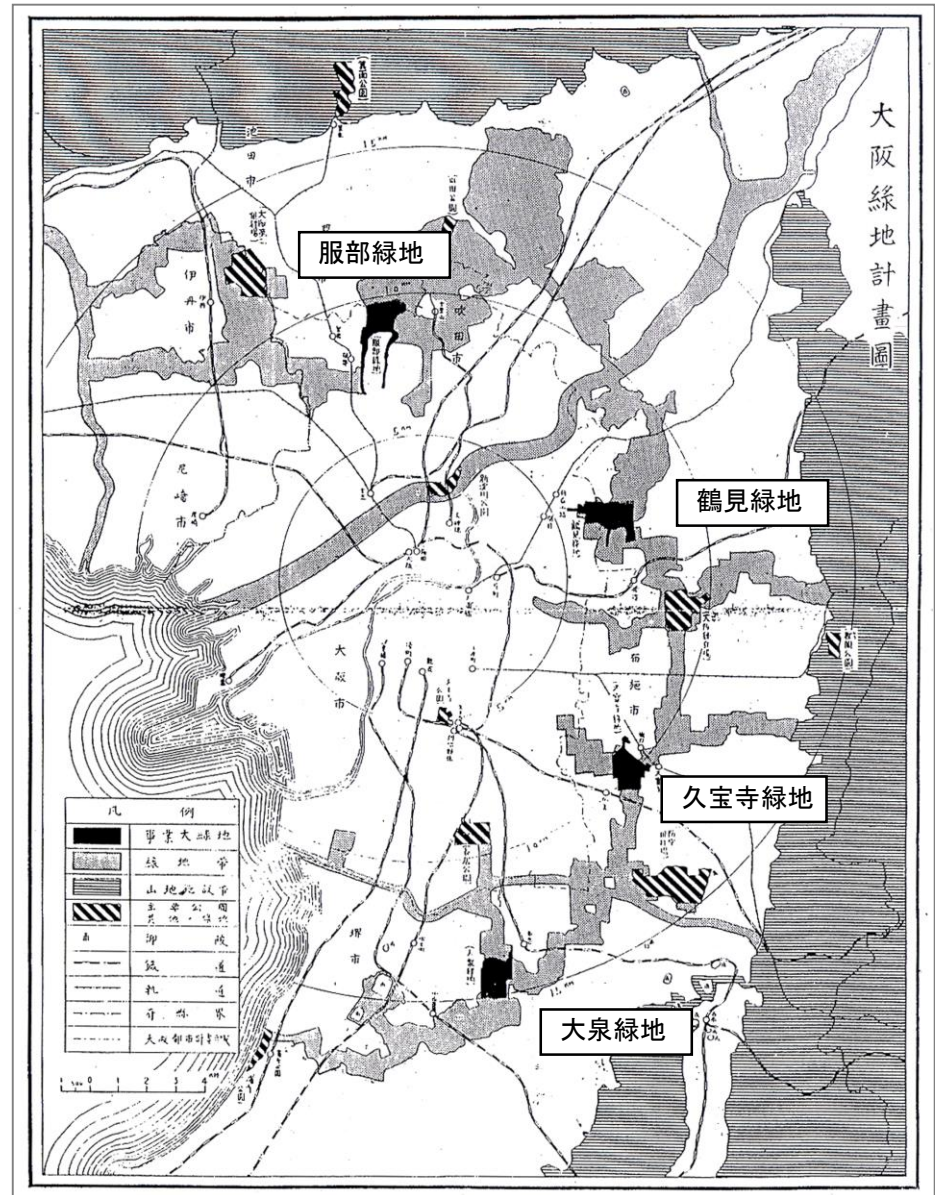
### ■ 4大事業緑地

服部公園、鶴見緑地、  
久宝寺緑地、大泉緑地

### ■ 大緑地帯

4大事業緑地、その他の主要公園、  
生駒山系をつなぐ大緑地帯の計画

▶ ▶ 緑地帯は都市計画決定には  
至らず



大阪緑地計畫圖(1941)



## 3つの公園緑地計画との整合性 —計画段階—

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）							
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年		総合大阪都市計画 1928(昭和3)年		大阪緑地計画 1941(昭和16)年			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定	×	×	△	△	△	△
	各種制度の策定	①	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域内)			×		○		△
		②	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域周辺の今後市街化される地域)			×		○		△
		③	都市計画による永久農地の指定(大阪市域内)			×		×		×
		④	都市計画による永久農地の指定(大阪市域周辺の今後市街化される地域)			×		×		×
		⑤	宅地における空地割合の規制			×		×※		×※
		⑥	地方計画の策定			×		×		×※
		⑦	用途地域の指定			×		×※		×※

## 3つの公園緑地計画との整合性 —計画段階—

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）							
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年		総合大阪都市計画 1928(昭和3)年		大阪緑地計画 1941(昭和16)年			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定	×	×	△	△	△	△
		① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市域内)		×	○	△				
	② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市域周辺の今後市街化される地域)	×	○	△						
	③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市域内)	×	×	×						
	④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市域周辺の今後市街化される地域)	×	×	×						
	⑤ 宅地における空地割合の規制	×	×※	×※						
	⑥ 地方計画の策定	×	×	×※						
	⑦ 用途地域の指定	×	×※	×※						

総合大阪都市計画 …… 内閣認可を受け、都市計画決定

大阪緑地計画 …… 4大緑地・主要公園は都市計画決定／緑地帯は都市計画決定×

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）							
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年		総合大阪都市計画 1928(昭和3)年		大阪緑地計画 1941(昭和16)年			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定	×	×	△	△	△	△
	各種制度の策定	①	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域内)			×		○		△
		②	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域周辺の今後市街化される地域)			×		○		△
		③	都市計画による永久農地の指定(大阪市域内)			×		×		×
		④	都市計画による永久農地の指定(大阪市域周辺の今後市街化される地域)			×		×		×
		⑤	宅地における空地割合の規制			×		×※		×※
		⑥	地方計画の策定			×		×		×※
		⑦	用途地域の指定			×		×※		×※

※1925(大正14)年:大阪都市計画用途地域指定により規定

住居地域の空地割合 …… 敷地の4割以上

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）							
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年		総合大阪都市計画 1928(昭和3)年		大阪緑地計画 1941(昭和16)年			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定	×	×	△	△	△	△
	各種制度の策定	①	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域内)			×		○		△
		②	都市計画による公園計画の樹立(大阪市域周辺の今後市街化される地域)			×		○		△
		③	都市計画による永久農地の指定(大阪市域内)			×		×		×
		④	都市計画による永久農地の指定(大阪市域周辺の今後市街化される地域)			×		×		×
		⑤	宅地における空地割合の規制			×		×※		×※
		⑥	地方計画の策定			×		×		×※
		⑦	用途地域の指定			×		×※		×※

※4大事業緑地 …… 策定予定の地方計画の主要施設となるものとみなされる

地方計画の萌芽

## 3つの公園緑地計画との整合性 —計画段階—

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）							
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年		総合大阪都市計画 1928(昭和3)年		大阪緑地計画 1941(昭和16)年			
計画	1	自由空地の維持保存に関する法規の策定	2	建築地、非建築地の指定	×	×	△	△	△	△
		① 都市計画による公園計画の樹立(大阪市域内)		×	×	○	△			
	② 都市計画による公園計画の樹立(大阪市域周辺の今後市街化される地域)	×	×	○	△					
	③ 都市計画による永久農地の指定(大阪市域内)	×	×	×	×					
	④ 都市計画による永久農地の指定(大阪市域周辺の今後市街化される地域)	×	×	×	×					
	各種制度の策定	⑤ 宅地における空地割合の規制	×	×	×※	×※				
		⑥ 地方計画の策定	×	×	×	×※				
		⑦ 用途地域の指定	×	×	×※	×※				

各計画とも規定せず、未達成

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）			
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年	
計画	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の圍繞 (特に地方計画で配慮)	×	×	○	
	4	クリエーションプランニング (総合的・多彩な公園計画)を行う	△	△	△	
	公園 の 種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	○	○	△※
		⑨	プレイランド(戸外運動場)の設置	×	×※	×※
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	○	○	○
		⑪	ワイルドパークの設置	○	△※	△
	5	文教施設の緑化	×	△	×※	
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化	△	△	×※		

大阪緑地計画 … 都市域を囲う大緑地帯の計画

地方計画の萌芽

## 3つの公園緑地計画との整合性 —計画段階—

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）			
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年	
計画	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の圍繞 (特に地方計画で配慮)	×	×	○	
	4	クリエイションプランニング (総合的・多彩な公園計画)を行う	△	△	△	
	公園の 種類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	○	○	△※
		⑨	プレイグラウンド(戸外運動場)の設置	×	×※	×※
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	○	○	○
		⑪	ワイルドパークの設置	○	△※	△
	5	文教施設の緑化	×	△	×※	
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化	△	△	×※		

※普通公園の設置 …… 総合都市計画策定以来、継続的に計画維持

※プレイグラウンドの設置 …… 昭和3年当時、すでに住之江公園が運動場を設置

※ワイルドパークの設置 …… 「地形変化に富み自然の風致棄て難き」 服部公園

## 3つの公園緑地計画との整合性 —計画段階—

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）			
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年	
計画	3	緑地(農園・菜園・牧畜地)による都市の圍繞 (特に地方計画で配慮)	×	×	○	
	4	クリエーションプランニング (総合的・多彩な公園計画)を行う	△	△	△	
	公園 の 種 類	⑧	普通公園(大小公園)の設置	○	○	△※
		⑨	プレイランド(戸外運動場)の設置	×	×※	×※
		⑩	公園道(パークウェイ)の設置	○	○	○
		⑪	ワイルドパークの設置	○	△※	△
	5	文教施設の緑化	×	△	×※	
6	河川・街路・広場など公共スペースの緑化	△	△	×※		

総合都市計画 …… 寺社・史蹟の公園化計画

▶ 新たに緑化されたかは不明なので△

市区改正設計／総合都市計画 …… 河川敷公園

※1939 : 「社寺緑化」・「空地緑化」をスローガンとした緑化運動



## 3つの公園緑地計画との整合性 —事業段階—

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）		
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市域内)	×	△	△
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備 (大阪市域周辺の今後市街化される地域)	×	×	△
	9	公園事業への受益者負担制度の導入	×	×	×
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など) に対する建築資金供給と同様の便宜	×	×	×
	11	土地収得基金法の実施	×	×	×

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）		
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市域内)	×	△	△
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備 (大阪市域周辺の今後市街化される地域)	×	×	△
	9	公園事業への受益者負担制度の導入	×	×	×
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など) に対する建築資金供給と同様の便宜	×	×	×
	11	土地収得基金法の実施	×	×	×

総合都市計画 …… 市内の数カ所が施工・開園

大阪緑地計画 …… 4大事業緑地の用地買収

鶴見(～S20)、服部・大泉(～S17)、久宝寺(S17時点協議中)

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）		
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年
事業	7	自由空地の獲得(買収)と保存整備(大阪市域内)	×	△	△
	8	自由空地の獲得(買収)と保存整備 (大阪市域周辺の今後市街化される地域)	×	×	△
	9	公園事業への受益者負担制度の導入	×	×	×
	10	自由空地の施設(公園、農耕地、森林など) に対する建築資金供給と同様の便宜	×	×	×
	11	土地収得基金法の実施	×	×	×

財政政策の導入はすべて未達成

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）		
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の 経営による運動場等の維持管理	×	×	×※
	13	個人の庭の開放	×	×※	×
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料) の導入	×	×	×※
その他	15	都市行政庁の権限の拡大	×	×	×
	16	緑化思想の普及	×	×※	×※
	17	緑化による都市美観の形成	○	×	×※

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）		
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の 経営による運動場等の維持管理	×	×	×※
	13	個人の庭の開放	×	×※	×
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料) の導入	×	×	×※
その他	15	都市行政庁の権限の拡大	×	×	×
	16	緑化思想の普及	×	×※	×※
	17	緑化による都市美観の形成	○	×	×※

※「公益法人の経営による維持管理」・・・市民団体による清掃活動

※「個人の庭の開放」・・・天王寺茶臼山の旧住友家邸宅地の開放

※「競技場や分区農園の使用料導入」

・・・中之島公園の運動場1回10円／城北公園の分区農園1坪月20銭

段階	関が実施を望んだ事項		達成度（達成○、部分達成△、未達成×、特記事項あり※）		
			大阪市区改正設計 1919(大正8)年	総合大阪都市計画 1928(昭和3)年	大阪緑地計画 1941(昭和16)年
運営	12	公益法人(体育競技の各種団体など)の 経営による運動場等の維持管理	×	×	×※
	13	個人の庭の開放	×	×※	×
	14	受益者負担制度(各種競技場や分区農園の使用料) の導入	×	×	×※
その他	15	都市行政庁の権限の拡大	×	×	×
	16	緑化思想の普及	×	×※	×※
	17	緑化による都市美観の形成	○	×	×※

大阪市区改正設計 …… 市南部郊外の「一大連続公園による美観」

# 関一の計画思想が近代大阪の公園計画に及ぼした影響

## ■ 近代大阪の公園緑地計画に反映された計画思想

- 都市計画による公園計画の樹立 ▶ 法的根拠を公園計画にもたらした
- クリエーションプランニング ▶ 欧米諸国の計画思想の積極的な導入

別の法制度に規定、市民・行政の動向により間接的に達成された事項も多い

## ■ 近代大阪の公園緑地計画に反映されなかった計画思想

- 永久農地の指定 ▶ 地域制緑地に関する各種制度
- 財政面の施策 ▶ 緑の基本計画 国庫補助金制度とのリンク

## ■ 現代の公園緑化政策への応用